

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH HƯNG YÊN**

Số: /UBND-TH

V/v xây dựng kế hoạch
đầu tư công năm 2024

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Hưng Yên, ngày tháng năm 2023

Kính gửi:

- Các sở, ban, ngành của tỉnh;
- Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố;
- Các đơn vị sự nghiệp công lập do tỉnh quản lý;
- Các chủ đầu tư do tỉnh quản lý.

Thực hiện Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 10/6/2023 của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách năm 2024 và Công văn số 4460/BKHĐT-TH ngày 13/6/2023 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2024, Ủy ban nhân dân tỉnh yêu cầu các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố, các đơn vị sự nghiệp công lập và các chủ đầu tư do tỉnh quản lý (sau đây gọi tắt là các cơ quan, địa phương) tổ chức xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2024 với các nội dung như sau:

I. ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH THỰC HIỆN ĐẦU TƯ NĂM 2023

Trên cơ sở tình hình triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công 6 tháng đầu năm 2023, các cơ quan, địa phương tổ chức đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2023 theo các nội dung sau:

1. Tình hình giao, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023 (nếu có) theo từng nguồn vốn của từng dự án.

2. Tình hình thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công 6 tháng đầu năm, khả năng thực hiện 9 tháng và ước thực hiện cả năm 2023 theo từng nguồn vốn: Vốn ngân sách nhà nước, vốn từ nguồn thu hợp pháp của các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập dành để đầu tư theo quy định của pháp luật. Trong đó báo cáo chi tiết: (i) Các dự án thuộc Chương trình phục hồi và phát triển KTXH; (ii) Thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản, thu hồi vốn ứng trước (nếu có) và thanh toán cho dự án đã hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng trước ngày 31 tháng 12 năm 2022; (iii) Các dự án đã được cấp có thẩm quyền cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân vốn NSNN năm 2022 sang năm 2023 (nếu có); (iv) Các dự án chuyển tiếp phải bố trí đủ vốn để hoàn thành trong năm 2023; dự án chuyển tiếp theo tiến độ được duyệt; dự án trọng điểm, dự án kết nối, có tác động liên vùng có ý nghĩa thúc đẩy phát triển KTXH nhanh, bền vững.

Đối với nguồn thu hợp pháp của cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập được để lại đầu tư theo quy định của pháp luật; đề nghị báo cáo rõ nguồn thu để lại theo quy định của pháp luật bố trí cho đầu tư, tình hình thực hiện các dự án.

3. Các giải pháp đã triển khai thực hiện để thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công năm 2023 theo các văn bản chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và Ủy ban nhân dân tỉnh.

4. Tình hình huy động các nguồn vốn của các thành phần kinh tế khác phục vụ cho đầu tư phát triển.

5. Đánh giá các kết quả nổi bật đạt được trong triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công trong 06 tháng đầu năm 2023 và tác động đến tình hình phát triển KTXH; đánh giá tính khả thi và dự kiến mức độ hoàn thành kế hoạch so với mục tiêu đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt cho cả năm 2023. Nêu rõ những hạn chế, khó khăn, vướng mắc trong việc thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2023 (cơ chế chính sách, giải phóng mặt bằng...); phân tích rõ nguyên nhân giải ngân không đạt tiến độ theo yêu cầu của từng dự án.

6. Các giải pháp, kiến nghị để triển khai có hiệu quả và hoàn thành việc thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công trong những tháng cuối năm 2023.

II. LẬP KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG NĂM 2024

1. Mục tiêu, yêu cầu lập kế hoạch

Năm 2024 là năm then chốt, tăng tốc phấn đấu để thực hiện thành công các mục tiêu, nhiệm vụ của Kế hoạch phát triển KTXH 5 năm 2021 - 2025 và Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã được Hội đồng nhân dân tỉnh quyết nghị và Ủy ban nhân dân tỉnh giao. Việc lập kế hoạch đầu tư công năm 2024 phải đảm bảo các yêu cầu sau:

- Lập kế hoạch đầu tư công năm 2024 phải thực hiện theo đúng các quy định của Luật Đầu tư công, Luật NSNN, các Nghị quyết của Quốc hội, các Nghị định của Chính phủ hướng dẫn thi hành Luật Đầu tư công và Luật NSNN, bám sát, cụ thể hóa các quan điểm, mục tiêu, đột phá, nhiệm vụ, giải pháp theo Nghị quyết Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng, Nghị quyết Đại hội Đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XIX, mục tiêu, nhiệm vụ đã được Hội đồng nhân dân tỉnh, Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã quyết nghị và Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 10/6/2023 của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng kế hoạch phát triển KTXH và dự toán NSNN năm 2024.

- Các cơ quan, địa phương xác định rõ mục tiêu, khả năng huy động và cân đối nguồn vốn, thứ tự ưu tiên bố trí vốn và khả năng thực hiện, giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2024; triệt để tiết kiệm, chống lãng phí, tránh đầu tư phân tán, dàn trải, kém hiệu quả, đảm bảo tiến độ phân bổ, giao kế hoạch chi tiết cho các nhiệm vụ, công trình, dự án theo đúng quy định của pháp luật.

- Phân đầu giảm thời gian thực hiện và bố trí vốn các dự án nhóm A, nhóm B, nhóm C so với thời gian tối đa được phép quy định tại Điều 52 Luật Đầu tư công và theo Chỉ thị số 44-CT/TU ngày 15/3/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, sớm đưa công trình vào sử dụng, phát huy hiệu quả đầu tư.

2. Nội dung chính lập kế hoạch

Các cơ quan, địa phương dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2024 theo các nội dung sau:

- a) Định hướng, mục tiêu của đầu tư công năm 2024.
- b) Dự kiến nhu cầu kế hoạch đầu tư công năm 2024 của cơ quan, địa phương theo từng nguồn vốn.
- c) Dự kiến khả năng huy động các nguồn vốn đầu tư của các thành phần kinh tế khác ngoài nguồn vốn đầu tư công.
- d) Các thuận lợi và các khó khăn, vướng mắc trong việc cân đối và huy động các nguồn vốn đầu tư trong năm 2024 để thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024.
- đ) Các đề xuất, kiến nghị và các giải pháp triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2024 của cơ quan, địa phương.

3. Nguyên tắc bố trí vốn

Nguyên tắc bố trí vốn kế hoạch đầu tư công năm 2024 phải đảm bảo tuân thủ theo quy định tại Điều 51 Luật đầu tư công, cụ thể:

- Nhằm thực hiện mục tiêu, định hướng phát triển trong kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và quy hoạch đã được phê duyệt.
- Tuân thủ nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn được cấp có thẩm quyền quyết định.
- Tập trung bố trí vốn để hoàn thành và đẩy nhanh tiến độ chương trình mục tiêu quốc gia, dự án trọng điểm có ý nghĩa lớn đối với phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.
- Tuân thủ thứ tự ưu tiên bố trí vốn theo quy định tại Luật Đầu tư công, các Nghị quyết của Quốc hội, Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ; Nghị quyết số 365/2021/NQ-HĐND ngày 29/4/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư nguồn NSNN giai đoạn 2021-2025.
- Đáp ứng điều kiện bố trí vốn hằng năm theo quy định tại Điều 53 Luật Đầu tư công; đảm bảo thời gian bố trí vốn cho dự án theo quy định tại Điều 52 Luật Đầu tư công.
- Mức vốn bố trí cho từng dự án không vượt quá tổng mức đầu tư dự án trừ đi lũy kế dự kiến giải ngân vốn đến hết năm 2023 và không vượt quá kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 được giao cho dự án trừ đi số vốn đã giải ngân năm 2021, 2022 và dự kiến giải ngân năm 2023 (bao gồm số vốn được cấp có thẩm quyền cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2023). Mức vốn bố trí cho từng dự án phải **phù hợp với khả năng thực hiện và giải ngân trong năm 2024**.

- Chỉ thực hiện bố trí vốn cho các dự án khởi công mới sau khi đã hoàn thành thanh toán toàn bộ nợ đọng xây dựng cơ bản và thu hồi toàn bộ vốn ứng trước theo quy định.

4. Dự kiến danh mục nhiệm vụ, dự án và bố trí kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2024 cho từng nhiệm vụ, dự án

a) Đối với nguồn vốn ngân sách trung ương:

- Căn cứ mục tiêu, định hướng, nguyên tắc bố trí vốn, khả năng cân đối vốn, khả năng thực hiện và giải ngân của từng dự án, các cơ quan, địa phương dự kiến danh mục và mức bố trí vốn chi tiết cho từng dự án theo thứ tự ưu tiên cụ thể như sau: (i) Bố trí vốn để thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản, thu hồi vốn ứng trước (nếu có); (ii) Bố trí đủ vốn cho dự án thuộc Chương trình phục hồi và phát triển KTXH theo tiến độ được cấp có thẩm quyền phê duyệt; (iii) Bố trí đủ vốn cho các dự án hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng trước 31/12/2023 nhưng chưa đủ vốn, dự án hoàn thành trong năm 2024 theo thời gian bố trí vốn được quy định tại Luật Đầu tư công; (iv) bố trí đủ vốn đối ứng dự án ODA và vốn vay ưu đãi nước ngoài; (v) bố trí đủ vốn cho các dự án chuyển tiếp theo tiến độ được cấp có thẩm quyền phê duyệt; (vi) bố trí đủ vốn cho các dự án trọng điểm, dự án kết nối, có tác động lan tỏa, liên vùng có ý nghĩa thúc đẩy phát triển KTXH nhanh, bền vững theo tiến độ được cấp có thẩm quyền phê duyệt; (vii) sau khi bố trí đủ vốn cho các nhiệm vụ nêu trên, số vốn còn lại bố trí cho các dự án khởi công mới đủ thủ tục đầu tư.

- Việc bố trí kế hoạch vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài theo đúng quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, Luật Quản lý nợ công và các Nghị định hướng dẫn thi hành, trong đó làm rõ nguồn vốn ODA, vốn vay ưu đãi các nhà tài trợ nước ngoài được phân bổ cho chi đầu tư phát triển, chi sự nghiệp và vốn đối ứng. Đối với các dự án hỗn hợp (cả cấp phát và cho vay lại) phải làm rõ mức vốn cho từng phần.

Việc bố trí vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài phải phù hợp với nội dung của Hiệp định, bảo đảm tiến độ và các cam kết khác đã ký với nhà tài trợ, khả năng cân đối nguồn vốn đối ứng, năng lực của chủ đầu tư chương trình, dự án và tiến độ thực hiện dự án, đảm bảo thứ tự ưu tiên: (i) Bố trí đủ vốn cho dự án kết thúc Hiệp định trong năm 2024 không có khả năng gia hạn Hiệp định, dự án dự kiến hoàn thành trong năm 2024; (ii) Bố trí vốn cho các dự án chuyển tiếp theo tiến độ được duyệt; (iii) Bố trí theo tiến độ được duyệt và khả năng giải ngân cho dự án mới đã ký Hiệp định.

b) Đối với các dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương:

- Căn cứ các quy định của Luật Đầu tư công, Luật NSNN, các Nghị quyết của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ; Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 10/6/2023 của Thủ tướng Chính phủ, Công văn số 4460/BKHĐT-TH ngày 13/6/2023 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh, các cơ quan, địa phương thực hiện rà soát và dự kiến

phương án bố trí vốn đầu tư trong cân đối ngân sách địa phương năm 2024 đảm bảo bố trí vốn tập trung và nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư, trong đó lưu ý: Ưu tiên thanh toán đủ số nợ đọng xây dựng cơ bản (nếu có), thu hồi toàn bộ vốn ứng trước còn lại phải thu hồi trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025; bố trí đủ vốn cho các dự án đã hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng trước năm 2024, vốn đối ứng các dự án ODA và vốn vay ưu đãi nước ngoài, nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư, nhiệm vụ quy hoạch, các dự án chuyển tiếp phải hoàn thành trong năm 2024, giảm tối đa thời gian bố trí vốn của các dự án so với thời gian bố trí vốn quy định của Luật Đầu tư công; ưu tiên bố trí đủ vốn theo cam kết cho các dự án trọng điểm theo tiến độ thực hiện dự án; sau khi bố trí đủ vốn cho các nhiệm vụ nêu trên, số vốn còn lại bố trí cho các dự án khởi công mới đủ thủ tục đầu tư.

- Đối với nguồn thu xổ số kiến thiết: dự kiến thu, chi từ nguồn xổ số kiến thiết ưu tiên bố trí cho lĩnh vực giáo dục, đào tạo.

- Đối với nguồn thu sử dụng đất: dự kiến thu, chi từ nguồn thu sử dụng đất năm 2024 sát khả năng thu thực tế của địa phương.

5. Xây dựng kế hoạch vốn từ nguồn thu hợp pháp của các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập dành để đầu tư theo quy định của pháp luật

Các cơ quan, địa phương căn cứ khả năng từng nguồn thu cụ thể, xây dựng kế hoạch vốn theo nội dung sau:

- Dự kiến kế hoạch từng nguồn thu cụ thể của các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập dành để đầu tư theo quy định của pháp luật, căn cứ pháp lý để lại các khoản thu này.

- Trên cơ sở dự kiến kế hoạch các khoản thu hợp pháp của các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập dành để đầu tư theo quy định của pháp luật, các cơ quan, địa phương dự kiến số vốn để lại cho đầu tư và dự kiến phương án phân bổ chi tiết đối với từng nguồn vốn theo các nguyên tắc bố trí vốn và phù hợp với khả năng thu năm 2024.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Yêu cầu các cơ quan, địa phương căn cứ quy định của Luật đầu tư công, Luật NSNN và các văn bản hướng dẫn thi hành, Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 10/6/2023 của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách năm 2024, Công văn số 4460/BKHĐT-TH ngày 13/6/2023 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2024, chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn này và tình hình, đặc điểm cụ thể của từng cơ quan, địa phương, tổ chức đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2023, xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2024 của cơ quan, địa phương mình; **báo cáo về Sở Kế hoạch và Đầu tư trước ngày 05/07/2023.**

Thành phần báo cáo bao gồm: Thuyết minh và các biểu mẫu (trong đó: *Biểu mẫu số 1 - đối với các sở, ban, ngành, UBND huyện, thị xã, thành phố, các chủ đầu tư do tỉnh quản lý; Biểu mẫu số 2 - đối với UBND huyện, thị xã, thành phố; Biểu mẫu số 3 - đối với các đơn vị sự nghiệp công lập do tỉnh quản lý*).

2. Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính và các cơ quan, địa phương đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2023, xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2024 của tỉnh; báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh trước ngày 15/7/2023.

(Gửi kèm theo Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 10/6/2023 của Thủ tướng Chính phủ; Công văn số 4460/BKHĐT-TH ngày 13/6/2023 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2024 và các Biểu mẫu báo cáo).

Ủy ban nhân dân tỉnh yêu cầu các cơ quan, địa phương nghiêm túc thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh;
- Lưu VT, TH^H.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH THƯỜNG TRỰC**

Nguyễn Lê Huy